



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск)**

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка законности, эффективности и целевого использования средств бюджета
ЗАТО город Заозерск, выделенных в 2024- 2025 годах, истекшем периоде 2026 года на
содержание Главы ЗАТО город Заозерск и Администрации ЗАТО город Заозерск
(в том числе на оплату труда)»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 3.1. плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск на 2026 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 29.12.2025 № 02-04/36 (в редакции распоряжения Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 21.04.2026 № 02-04/09);
- распоряжение Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 23.04.2026 № 02-04/10 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целевого использования средств бюджета ЗАТО город Заозерск, выделенных в 2024- 2025 годах, истекшем периоде 2026 года на содержание Главы ЗАТО город Заозерск и Администрации ЗАТО город Заозерск (в том числе на оплату труда)».

2. Цели контрольного мероприятия:

Установление законности, целевого характера и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Главы ЗАТО город Заозерск, Администрации ЗАТО город Заозерск). для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предмет контрольного мероприятия

Предметом контрольного мероприятия являлись средства бюджета ЗАТО город Заозерск, выделенные в 2024 - 2025 годах, истекшем периоде 2026 года на содержание Главы ЗАТО город Заозерск и Администрации ЗАТО город Заозерск.

4. Объекты контрольного мероприятия

- Объекты контрольного мероприятия:
- Администрация ЗАТО город Заозерск.

5. Проверяемый период деятельности

2024 год, 2025 год, истекший период 2026 года (по 31.03.2026 включительно).

6. Срок проведения контрольного мероприятия

Срок контрольного мероприятия: с 23 апреля 2026 по 20 июля 2026 года, в том числе срок проведения контрольного мероприятия на объектах с 07 мая 2026 года по 09 июня 2026 года, с 24 июня 2026 по 02 июля 2026 года.

7. Краткая информация об объектах контрольного мероприятия

Исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, в соответствии с Уставом городского округа закрытое административно-территориальное образование город Заозерск Мурманской области, принятым решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска от 12.05.2016 № 38-3422 (зарегистрирован в Управлении Минюста России по Мурманской области 10.06.2016) (далее – Устав), является Администрация ЗАТО город Заозерск (далее - Администрация).

Администрация города является юридическим лицом, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области.

Администрация ЗАТО город Заозерск состоит на учете в Управлении Федеральной налоговой службы по Мурманской области. Присвоены: ИНН 5105013648, КПП 510501001, ОГРН 1025100805091.

В соответствии с Уставом, выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц:

полное наименование - Администрация городского округа закрытое административно-территориальное образование город Заозерск Мурманской области;
сокращенное наименование - Администрация ЗАТО город Заозерск.

Юридический и фактический адрес: 184310, Мурманская область, г.Заозерск, пер. Школьный, д.1.

Организационно-правовая форма – муниципальное казенное учреждение.

Структура Администрации ЗАТО город Заозерск (далее – Администрация) утверждается Советом депутатов ЗАТО город Заозерск по представлению Главы ЗАТО город Заозерск. В структуру Администрации входят отраслевые (функциональные) органы.

Администрацией руководит Глава ЗАТО город Заозерск на принципах единоначалия.

Главой ЗАТО город Заозерск на основании решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 01.02.2022 № 41-4177 «Об избрании Главы ЗАТО город Заозерск» с 22.02.2022 являлся Пеньшин Алексей Сергеевич. Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 10.02.2026 № 27-4561 полномочия Главы ЗАТО город Заозерск Пеньшина Алексея Сергеевича с 10.02.2026 досрочно прекращены в связи с отставкой по собственному желанию.

Постановлением Губернатора Мурманской области от 11.02.2026 № 14-ПГ временно исполняющим полномочия Главы ЗАТО город Заозерск с 11.02.2026 назначен Фокеев Олег Владимирович.

Глава ЗАТО город Заозерск является лицом, замещающим муниципальную должность.

Сотрудники структурных подразделений Администрации замещают должности муниципальной службы.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета Администрацией ЗАТО город Заозерск возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск» (далее – МКУ ЦОФ) в соответствии с договором о бухгалтерском обслуживании от 06.05.2020.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Администрации ЗАТО город Заозерск в органе Федерального казначейства открыты лицевые счета:

- № 01493370020 -лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств;
- № 03493370020 – лицевой счет получателя бюджетных средств;
- № 04493370020 – лицевой счет администратора доходов бюджета;

- № 05493370020 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;

- № 08493370020 – лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

На основании Уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств УФК по Мурманской области осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах Администрации ЗАТО город Заозерск приостановлено (за исключением операций по исполнению исполнительных документов, решений налоговых органов).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Администрация ЗАТО город Заозерск является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, в соответствии с Уставом ЗАТО город Заозерск. Наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области.

2. Полномочия по ведению бухгалтерского учета Администрацией ЗАТО город Заозерск возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск» в соответствии с договором о бухгалтерском обслуживании от 06.05.2020.

Согласно условиям договора, МКУ ЦОФ несет ответственность за соответствие оказываемых услуг требованиям и срокам, установленным нормативными актами по бюджетному и налоговому учету, бухгалтерской отчетности, а также за ущерб, возникший в результате ошибочного выполнения или невыполнения обязательств, закрепленных Договором (*пункты 4.1, 4.2 Договора на бухгалтерское обслуживание*).

3. Объем средств, направленных на обеспечение деятельности Главы ЗАТО город Заозерск в 2024 году, составил 4 543 565 руб. 22 коп., в 2025 году - 5 936 555 руб. 84 коп., в 2026 году (с 01.01.2026 – 31.03.2026) - 4 322 528 руб. 79 коп.

4. В проверяемом периоде денежное содержание Главы ЗАТО город Заозерск осуществлялось в соответствии с Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.01.2020 № 10-3950.

5. Проверкой правильности исчисления среднего заработка для расчета отпускных, командировок, денежной компенсации за дни неиспользованного отпуска при увольнении Главы ЗАТО город Заозерск установлено, что при исчислении среднего заработка учитывались поощрительные (разовые) выплаты, за счет иного межбюджетного трансферта из областного бюджета в целях поощрения муниципальных образований.

Неправильное применение норм материального права привело к завышению расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на общую сумму 1 138 529 руб. 82 коп.

6. Проверкой правильности возмещения расходов, связанных со служебными командировками Главы ЗАТО город Заозерск установлено, что в нарушение пункта 21 Положения о служебных командировках лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.04.2023 № 61-4311 сумма расходов по найму жилого помещения, принята к учету в сумме 30 000 руб., т.е. 15 000 за сутки проживания, тогда как должна составлять не более 10 000 руб. в сутки. Сумма нецелевого расходования средств составила 10 000 руб.

Данное нарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 15.14 КоАП РФ.

7. Объем средств, направленных на обеспечение деятельности Администрации ЗАТО город Заозерск в 2024 году, составил 38 533 489 руб. 20 коп., в 2025 году - 36 684 322

руб. 19 коп. Основную долю расходов составили расходы персоналу на оплату труда: в 2024 году - 35 966 015 руб. 34 коп., в 2025 году - 35 668 512 руб. 74 коп., в 2026 году (с 01.01.2026 – 31.03.2026) - 10 471 439 руб. 53 коп.

Оплата труда муниципальных служащих осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 17.05.2022 № 46-4214.

Оплата труда лиц, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы осуществлялась в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 20.10.2015 № 735 «Об утверждении Положения об оплате труда работников органов самоуправления Администрации ЗАТО город Заозерск, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы».

8. В проверяемом периоде 2024-2025 года установлено, что фактический фонд оплаты труда муниципальных служащих (вид расходов 121) выше расчетного объема, установленного разделом 4 Положения о денежном содержании лиц, тогда как, объем средств направленных на оплату лицам должности, которые не отнесены к должностям муниципальной службы значительно ниже объемов утвержденных штатным расписанием.

9. Установлено, что в проверяемом периоде Администрацией ЗАТО город Заозерск перераспределялась экономия фонда оплаты труда, образовавшаяся по фонду оплаты труда лиц, не являющихся муниципальными служащими, в «пользу муниципальных служащих» в рамках единой целевой статьи.

Действия Администрации ЗАТО город Заозерск по перераспределению экономии в рамках единой целевой статьи являются неправомерными, так как получатели (муниципальные служащие и лица, должности, которые не отнесены к должностям муниципальной службы) имеют разный правовой статус; порядок формирования и расходования фондов оплаты труда для этих категорий различен; превышение расчетного объема фонда оплаты труда муниципальных служащих свидетельствует о нарушении локального нормативного акта; отсутствует обоснования произведенных операций (*служебных записок, ходатайств руководителя, финансово-экономических расчетов, а также расчетов экономии ФОТ*).

Таким образом, Администрацией ЗАТО город Заозерск нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленной статьей 38 БК РФ.

10. Анализ локальных актов Администрации ЗАТО город Заозерск, регламентирующих систему оплаты труда показал, что постановление Администрации от 20.10.2015 № 735 «Об утверждении Положения об оплате труда работников органов самоуправления Администрации ЗАТО город Заозерск, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы» содержит ссылки на нормативные документы, утратившие силу.

11. В ходе проверки обоснованности начисления заработной платы установлен системный характер нарушений при установлении стимулирующих надбавок муниципальным служащим.

Ежемесячное дублирование в локальных актах общей формулировки «за выполнение дополнительного объема работ» без раскрытия количественных и качественных показателей (отсутствие цифровых значений, ссылок на отчетные периоды и конкретные исполненные мероприятия) квалифицируется как формальный подход к оценке труда, делает премирование непрозрачным и недоказуемым.

Установлено, что вышеуказанное премирование муниципальных служащих осуществлялось в нарушение пункта 65 Положения об оплате труда муниципальных служащих, а именно в отсутствие экономии фонда оплаты труда.

12. В рамках проведения контрольного мероприятия установлено, что специалисту Администрации ЗАТО город Заозерск по защите государственной тайны, в нарушение пункта 31 Положения об оплате труда муниципальных служащих, ежемесячная процентная

надбавка к должностному окладу за стаж работы в структурном подразделении по защите государственной тайны в проверяемом периоде не была установлена и выплачена.

В мае текущего года специалисту установлена указанная надбавка со дня наступления права на нее с 05.12.2023 в размере 10% произведен перерасчет заработной платы.

Таким образом, с 05.12.2023 по момент перерасчета (май текущего года) имела место выплата заработной платы работнику не в полном объеме, что является нарушением трудовых прав муниципального служащего. Работодатель обязан выплачивать заработную плату в полном объеме в соответствии с действующими нормативными актами.

Указанное нарушение влечет за собой как материальную ответственность работодателя по статье 236 ТК РФ, а также имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного части 6 статьи 5.27 КоАП РФ.

13. В нарушение статьи 135 ТК РФ нормативными актами не установлена система премирования за выполнение особо важных или срочных работ.

14. В проверяемом периоде проверкой начисления заработной платы работникам Учреждения, полностью отработавшего норму рабочего времени, установлен факт нарушения статьи 133 ТК РФ, выразившийся в выплате заработной платы в размере ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Установление заработной платы в размере ниже МРОТ влечет административное наказание по части 6 статьи 5.27 КоАП РФ.

15. Выявлено несоответствие между фактически отработанным временем и данными табеля учета рабочего времени за март 2025 года.

Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении работодателем требований части 3 статьи 91 ТК РФ (обязанность по учету рабочего времени, фактически отработанного каждым работником), что образует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ».

16. При проверке расчетов средней заработной платы установлено:

- в нарушение пункта 3 Положения об исчислении средней заработной платы, а также статьи 129 ТК РФ, при расчете среднего заработка (для оплаты отпусков, командировок, дополнительных выходных дней по уходу за детьми-инвалидами, денежной компенсации за дни неиспользованного отпуска) неправомерно включалось единовременное денежное поощрение (за достижения значений показателей деятельности в развитии гражданского общества и повышения открытости органов местного самоуправления, за эффективную работу при оказании содействия военным комиссариатам и пунктам отбора граждан на военную службу, за достижение показателей оценки эффективности деятельности муниципального образования ЗАТО город Заозерск по итогам 2024 года), которое не соответствует понятию «заработная плата»;

- в нарушение пункта 15 Положения об исчислении средней заработной платы при определении среднего заработка ежемесячная премия учитывалась пропорционально времени, отработанному в расчетном периоде;

- в нарушение пункта 15 Положения об исчислении средней заработной платы при определении среднего заработка вознаграждение по итогам работы за год учитывалось в полном объеме, а не пропорционально времени, отработанному в расчетном периоде.

Неправильное применение норм материального права привело к завышению расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на общую сумму 1 182 469 руб. 54 коп. Недоплата составила 15 175 руб. 29 коп.

17. В проверяемом периоде установлена выплата заработной платы сотруднику за неотработанное время. Данное нарушение является неправомерным расходованием средств и расценивается как нарушение бюджетного законодательства и может быть квалифицировано как нецелевое использование средств (статья 306.4 БК РФ).

Сумма неправомерно выплаченной заработной платы за неотработанное время составила: за счет средств областного бюджета – 2 705 руб. 67 коп. (в том числе страховые взносы 30,2% - 627,58), за счет средств местного бюджета -2 744 руб.88 коп. (в том числе страховые взносы 30,2% - 636, 68).

Данные факт также свидетельствует о ненадлежащем исполнении работодателем обязанности по учету рабочего времени, фактически отработанного каждым работником, что является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ.

18. Проверкой первичных учетных документов, подтверждающих командировочные расходы, установлено, что в нарушение абзаца второго статьи 70 БК РФ, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, пункта 4.2 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками сотрудников Администрации ЗАТО город Заозерск, утвержденного Постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 05.04.2016 № 208 по авансовому отчету № 0А00-000008 от 18.04.2025 принят к учету и оплачен кассовый чек (ФД 2198) от 17.04.2024, счет за проживание в сумме 4 500 руб. в полном объеме без вычета суммы за дополнительную услугу «поздний выезд». Сумма нецелевого расходования средств бюджета составила 1500 руб.

Данное нарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 15.14 КоАП РФ.

19. Контрольным мероприятием установлено, что в нарушение пункта 34.2 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, муниципальному служащему, направляемому в командировку в г. Санкт-Петербург при отсутствии документов не возмещены расходы по найму жилого помещения в размере 30 процентов установленной нормы суточных за каждый день нахождения в командировке.

Таким образом, работодателем нарушено право работника на возмещение расходов, связанных со служебной командировкой, установленные статьей 168 ТК РФ. Данное нарушение образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ.

По итогам контрольного мероприятия 16.07.2026 утвержден отчет о результатах мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе ЗАТО город Заозерск, в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в адрес Администрации ЗАТО город Заозерск направлено Представление.

По всем нарушениям, которые содержат признаки административных правонарушений, информация и документы направлены в Прокуратуру Кольского района для принятия соответствующих мер реагирования.

Председатель

Ю.Н. Шарова